

新移民的勞動、權利與法制

楊君仁編著

99年8月

編者序

台灣社會這二十多年來，人口結構最明顯的改變，即是新移民族群的產生，且其人口數已超越原住民，成為我國社會繼福佬、外省、客家之後的第四大族群。造成這波移民的特色，主要是因為兩岸開放探親後，與大陸地區人民結婚的事例愈益普遍，致使來台的大陸配偶持續增長，再加上自 1994 年起，開放外籍配偶來台，經由婚姻仲介媒合的東南亞外籍配偶，主要來自越南、印尼、泰國、菲律賓、柬埔寨等國家，東北亞則是日、韓兩國，開始大量進入台灣社會，依據內政部的統計資料顯示，總計臺閩地區大陸配偶及外籍配偶人數，目前約有 43 萬多人，「婚姻移民」標記著這新興族群的基調。

再者，由於社會發展的需要，國內產業結構的轉型變化，及配合國家建設重大公共工程，我國自 1989 年首度開放引進外籍勞工，尤其是具危險(Danger)、骯髒(Dirty)、辛苦(Difficult)的所謂 3D 產業，以解決勞動力供給不足的問題。而且，產業外勞之外，台灣社會老年化的發展，長期照護人力不足，居家照護的需求擴大，社福外勞則有增加之勢，總計目前外勞人數已達 35 萬人之多。

雖然，處今國際化與全球化時潮下，人口移動已是日常普遍的現象，而且是當代發展的主要動能，但不可諱言的，移民是相當複雜且充滿挑戰的行為，容易引發各種教育、心理、政經、社福、法律等等問題，是社會所不可忽視的公共議題，因此，態度上不應消極防堵逃避，反而必須積極正面回應。可惜的是，我國目前對於新移民議題的研究，主要集中在家庭、教育、生活適應方面，顯現單向點式的現象發表，反而較疏於法政專業的探究，尤其是跨領域的專業整合。

本書之成，即是基於上述理念，本於多元文化的理念與實踐，整合社會、政治、法律等專業領域，從權利篇、勞動篇、法制篇三大面向規劃章節，權利篇包含第一章「移民人權與移民法制」與第二章「婚姻移民法律地位與權利之分析」，乃由楊君仁與鍾國允教授就其法學專業，介紹移民的人權法制及婚姻移民的法律規範等。勞動篇即由王燦槐及姜貞吟教授，以其研究女性、家庭與女性勞動權的社會學專業，分別撰寫第三章「東南亞配偶與大陸配偶勞動力運用影響：個人資本因素」、第四章「東南亞配偶與大陸配偶勞動力運用影響：家庭與婚姻因素」和第五章「新移民不被看見的勞動：跨國婚姻的社會與文化再生產」、第六章「新移民勞動權益之結構困境：政策與社會資本之論點」，法制篇則由孫煒教授就公共政策分析專業，寫成第七章「新移民政策的治理結構」，分析我國目前移民政策結構的問題。楊君仁教授利用赴德國學術交流機會，撰寫第八章「德國移民法制及可供我國參考範例」，作為我國移民法制上的參考借鏡。

成書之際，藉此再次感謝諸位執筆教授的辛勞，尤其是三年來在教育部新移民與多元文化教學發展計畫【人權、民權與多元文化公民權整合型計畫】(Human Rights、Civil Rights and Multiculturalism) 的合作下，既教學又研究，本書可謂畫下完美的句點，同時也謝謝幾任專任助理黃國珊、林瑜蔚、高靖雯的幫忙。

楊君仁(2010/08/11)

目 錄

第一章 移民人權與移民法制	3
壹、移民者的基本權利.....	3
貳、我國現行移民法制.....	7
參、結論.....	19
第二章 婚姻移民法律地位與權利之分析	24
壹、以「國籍」與「戶籍」作為區別身份之標準.....	24
貳、婚姻移民的法律地位.....	29
參、婚姻移民之權利.....	39
肆、結語.....	49
第三章 東南亞配偶與大陸配偶勞動力運用影響：個人資本因素	53
壹、人力資本論.....	53
貳、新移民的個人因素與勞動力運用影響.....	56
參、結論.....	64
第四章 東南亞配偶與大陸配偶勞動力運用影響：家庭與婚姻因素	72
壹、台灣有偶婦女勞動力運用.....	72
貳、女性外籍配偶勞動力運用之家庭因素研究.....	76
參、女性外籍配偶勞動力運用之婚姻因素研究.....	82
肆、結論.....	84
第五章 新移民不被看見的勞動：跨國婚姻的社會與文化再生產	91
壹、前言.....	91
貳、全球化下的跨國婚姻女性移民.....	93
參、新移民的社會再生產.....	96
肆、新移民的文化再生產.....	100
第六章 新移民勞動權益之結構困境：政策與社會資本之論點	108
壹、前言.....	108
貳、新移民勞動權益與結構困境.....	111
參、新移民的社會資本與融合.....	115
第七章 新移民政策的治理結構	126
壹、導論.....	126
貳、新移民政策的意涵.....	127
參、治理結構的政策意涵.....	129
肆、我國新移民政策的治理結構.....	134

伍、結語.....	138
第八章 德國移民法制及可供我國參考範例	142
壹、德國人口現狀與移民發展.....	142
貳、德國移民法制變遷.....	146
參、現行移民法制規定.....	148
肆、可供我國參考例—代結論.....	154